

**ПОЛОЖЕНИЕ
О РЕАЛИЗАЦИИ ПИЛОТНОГО ПРОЕКТА «ЭКСПЕРТИЗА ТОВАРОВ И
УСЛУГ В РАМКАХ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И
МУНИЦИПАЛЬНЫХ КОНТРАКТОВ»**

Разработано:
АНО ДПО «Академия контрактных
отношений»

**Москва
2020 г.**

1. ОРГАНИЗАТОРЫ И ПАРТНЕРЫ ПРОЕКТА

Пилотный проект по экспертизе товаров и услуг в рамках исполнения государственных и муниципальных контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а также результатов исполнения договоров, заключаемых согласно Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в форме оценки соответствия, осуществляемой органами инспекции (далее – Проект) реализуется Общероссийским общественным движением «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» (далее – Организатор) при участии партнеров Проекта (далее – Партнеры Проекта) и участников проекта.

Партнерами Проекта являются:

- Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Общероссийская общественная организация «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам»;
- Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Академия Контрактных Отношений»;
- сетевое издание «Цифровые Закупки».

И при поддержке:

- Федеральной службы по аккредитации (Росаккредитации);
- Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт)
- АНО «СОЮЗЭКСПЕРТИЗА» ТПП РФ.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОЕКТА

2.1. Цели:

- совершенствование законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- экспериментальное проведение и подготовка к внедрению в практику независимой экспертизы товаров, работ, услуг в рамках исполнения государственных и муниципальных контрактов в форме оценки соответствия, осуществляемой органами инспекции (далее – экспертизы).

2.2. Задачи:

- практическая отработка унифицированных процедур экспертизы в соответствии с разработанными предварительными национальными стандартами по направлениям: продукты питания для социально-значимых объектов; медицинские изделия; средства индивидуальной защиты дерматологические, парфюмерно-косметическая продукция и товары бытовой химии; продукция, предназначенная для

детей и подростков; трубная продукция; кабельная продукция; реставрационные работы;

- определение эффективности и результативности экспертизы, проводимой органами инспекции, а также экономической целесообразности для заказчика;
- разработка проекта методики расчёта стоимости экспертизы товаров, работ, услуг в рамках исполнения государственных и муниципальных контрактов;
- формирование предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

3. СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

3.1. Проект реализуется с 1 октября 2020 г. по 1 марта 2021 г.

4. ТЕРРИТОРИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

4.1. Проект реализуется на территории следующих субъектов Российской Федерации: Архангельская область, Вологодская область, Тульская область, Калужская область, Белгородская область, Костромская область, Тамбовская область, Саратовская область, Брянская область, Липецкая область. Перечень субъектов Российской Федерации может быть изменен или дополнен в ходе реализации Проекта по решению Организатора.

5. УЧАСТНИКИ ПРОЕКТА

5.1. В Проекте принимают участие ассоциации: Международная ассоциация организаций, осуществляющих деятельность по противодействию незаконному обороту контрафактной продукции «Антиконтрафакт», Ассоциация производителей трубопроводных систем, Некоммерческое партнерство производителей кабельной продукции "Международная ассоциация "Электрокабель" (НП "Ассоциация "Электрокабель").

5.2. В мероприятиях Проекта принимают участие представители региональных уполномоченных органов (учреждений) в сфере закупок, государственные и муниципальные заказчики, органы инспекции и испытательные лаборатории, представители экспертного сообщества по направлениям экспертизы.

6. ФОРМА РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

6.1. Проведение рабочих совещаний, процедур экспертизы результатов исполнения контрактов в рамках конкретных процедур выбора поставщика в регионах участниках и прочих мероприятий с использованием материалов, предоставленных Организатором и партнерами Проекта.

6.2. Анализ результатов экспертизы по направлениям, подготовка отчетов по направлениям и сводного отчета о реализации проекта.

6.3. Участие в Проекте и мероприятиях Проекта осуществляется на безвозмездной основе.

7. ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

7.1. Первый этап: «Подготовка в регионах-участниках процесса проведения экспертизы при приемке результатов исполнения контрактов с привлечением органов инспекции» (сроки проведения*: с 1 октября по 1 ноября 2020 г.):

- предоставление регионами-участниками информации о закупках по выбранным направлениям для проведения экспертизы;
- проведение Организатором рабочего совещания по определению контрактов, участвующих в Проекте и органов инспекции (из числа участников Проекта).
- формирование Планов проведения экспертизы и согласование с заказчиками контрактов;

7.2. Второй этап: «Мероприятия по экспертизе» (сроки проведения*: с 1 ноября 2020 г. по 01 февраля 2021 г.):

- оформление заявок на проведение экспертизы для направления в органы инспекции, заключение договоров;
- проведение совещания с органами инспекции для обсуждения программ проведения инспекции в соответствии с предварительным национальным стандартом Российской Федерации (далее – ПНСТ);
- проведение экспертизы в соответствии с разработанными ПНСТ.

7.3. Третий этап: «Подведение итогов» (сроки проведения*: с 01 февраля 2021 г. по 1 марта 2021 г.):

- составление сводного отчета по реализации Проекта и проведение рабочего совещания с обсуждением итогов;
- презентация результатов Проекта на площадке Общероссийского народного фронта;
- размещение аналитических материалов на страницах сетевого издания «Цифровые Закупки».

Перечень мероприятий Проекта может быть изменен или дополнен в ходе реализации Проекта по решению Организатора. Порядок проведения мероприятий, круг Участников, сроки их проведения определяются условиями проведения соответствующих мероприятий, которые публикуются на сайте Организатора или Партнеров Проекта не позднее, чем за 3 (три) дня до их начала (если проведение мероприятия предусматривает предварительную регистрацию).

Примечание:

**сроки проведения этапов реализации проекта могут быть скорректированы в ходе Проекта.*

8. ФУНКЦИИ ОРГАНИЗАТОРА ПРОЕКТА

8.1. Организатор осуществляет руководство процессом подготовки и общую координацию реализации Проекта, публичное объявление о начале и итогах реализации Проекта, утверждает документы Проекта.

9. ФУНКЦИИ ПАРТНЕРОВ ПРОЕКТА

9.1. Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Академия контрактных отношений»:

9.1.1. осуществляет консультационную поддержку Проекта по вопросам, связанным с нормативным регулированием процедур закупки товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд;

9.1.2. разрабатывает методические материалы в целях реализации проекта;

9.1.3. организует вебинары по вопросам экспертизы результатов исполнения контрактов.

9.2. Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» осуществляет организационное и методическое содействие Организатору в подготовке мероприятий Проекта.

9.3. Общероссийская общественная организация «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам»:

9.3.1. вносит предложения по привлечению к участию в Проекте регионов – членов Экспертного совета регионов по развитию контрактной системы;

9.3.2. осуществляет рассылку информационных писем о Проекте регионам – членам Экспертного совета регионов по развитию контрактной системы;

9.3.3. участвует в координации взаимодействия регионов участников пилотного проекта с организатором.

9.4. Сетевое издание «Цифровые Закупки» осуществляет информационную поддержку процесса реализации Проекта.

10. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПОВЗАИМОДЕЙСТВИЮ УЧАСТНИКОВ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЭКСПЕРТИЗЫ

10.1. В случае, если процедура закупки включена в План проведения экспертизы по направлению, в адрес заказчика, заключившего государственный или муниципальный контракт, направляется письмо с данной информацией и предложением направить заявку в орган инспекции и заключить договор на безвозмездной основе (Приложение 1 к настоящему документу). Безвозмездный договор не нарушает требований антимонопольного законодательства и не требует проведения закупочных процедур в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

10.2. При поступлении заявки на проведение экспертизы орган инспекции, заключает договор на проведение экспертизы и действует по форме, согласно Приложению, к настоящему Положению. При этом информирует Организатора о реализации каждого этапа работ не позднее, чем за 3 дня до его начала.

10.3. По согласованию с заказчиком и органом инспекции при проведении инспекции на объекте поставки и/или на месте хранения продукции Организатор может направить своего представителя в качестве наблюдателя.

10.4. В случае, если инспектор в ходе инспекции приходит к выводу о необходимости отбора образцов и проведения испытаний продукции, для целей отбора образцов и проведения испытаний привлекается испытательная лаборатория из числа участников Проекта, в область аккредитации которой входит данная продукция и определяемые показатели. Отбор образцов и направление их на испытания возможно только с согласия заказчика экспертизы.

10.5. При проведении всех мероприятий в рамках экспертизы все участники должны обеспечить выполнение требований о конфиденциальности всей получаемой информации. При предоставлении органом инспекции сведений о проводимых работах в адрес Организатора они должны быть обезличены. Предоставление любых сведений о ходе и результатах проекта другим участникам может быть только в рамках совещаний по согласованию с Организатором.

10.6. Результатами процесса экспертиз являются акты, предоставляемые Заказчику.

10.7. Информация о ходе реализации проекта, а также информационные материалы размещаются на странице проекта в сетевом здании «Цифровые Закупки».

11. ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ ПРОЕКТА

11.1. Сбор и анализ информации по результатам мероприятий, проводимых в рамках Проекта, осуществляет рабочая группа, сформированная в процессе реализации Проекта.

11.2. Отчет по итогам проекта будет содержать:

– результаты практической отработки унифицированных процедур экспертизы в соответствии с разработанными ПНСТ по следующим направлениям: продукты питания для социально-значимых объектов; медицинские изделия; средства индивидуальной защиты дерматологические, парфюмерно-косметическая продукция и товары бытовой химии; продукция, предназначенная для детей и подростков; трубная продукция; кабельная продукция; реставрационные работы;

– показатели эффективности и результативности экспертизы, проводимой органами инспекции, а также экономической целесообразности для заказчика;

– проект методики расчёта стоимости экспертизы товаров, работ, услуг в рамках исполнения государственных и муниципальных контрактов;

– предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в части процедуры экспертизы результатов исполнения контрактов.

11.3. Результаты Проекта будут доведены до экспертного сообщества в ходе проведения специального вебинара на площадке Бюро расследований ОНФ.

Договор №
на проведение экспертизы результатов исполнения государственного контракта

г. Москва _____ г.

Общество с ограниченной ответственностью «_____», именуемое в дальнейшем «Исполнитель», в лице генерального директора _____, действующего на основании устава, с одной стороны, и _____, именуемое в дальнейшем «Заказчик», в лице _____, действующего на основании _____, с другой стороны, заключили настоящий договор о нижеследующем:

1. Предмет договора

1.1. Исполнитель обязуется на безвозмездной основе по заданию Заказчика провести экспертизу продукции, поставляемой в результате исполнения государственного контракта, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – ФЗ-44). Возможность проведения экспертизы с привлечением экспертной организации предусмотрена статьей 94 ФЗ-44. Сведения об объекте экспертизы представлены в приложение № 1 к настоящему договору.

1.2. Экспертиза проводится органом инспекции Исполнителя в рамках мероприятий пилотного проекта по экспертизе товаров и услуг как результатов исполнения государственных контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а также результатов исполнения договоров заключаемых согласно Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в форме оценки соответствия, осуществляемой органами инспекции (далее – Проект) на основании утвержденного Положения о реализации Проекта.

1.3. При проведении инспекции для целей экспертизы орган инспекции Исполнителя в качестве документа, устанавливающего методы и процедуры инспекции применяет предварительный национальный стандарт Российской Федерации «Оценка соответствия. Экспертиза результатов исполнения государственных, муниципальных контрактов и договоров отдельных видов юридических лиц. Руководство по проведению инспекции _____».

1.4. При реализации мероприятий Проекта и для оценки его исполнения и эффективности, материалы, полученные в ходе выполнения работ по инспекции для целей экспертизы, могут быть переданы организаторам пилотного проекта.

1.5. Результаты экспертизы, проведенной органом инспекции в рамках настоящего Договора, не предназначены для использования Заказчиком и третьими лицами в качестве доказательств в гражданско-правовых спорах и судебных разбирательствах. В случае использования Заказчиком и третьими лицами результатов экспертизы, проведенной в рамках настоящего Договора, в качестве доказательств в гражданско-правовых и судебных спорах, Исполнитель не несёт ответственности за последствия использования результатов экспертизы.

1.6. Результаты экспертизы, проведенной органом инспекции в рамках настоящего Договора, носят рекомендательный и информационный характер.

1.7. Смета расходов Исполнителя на проведение экспертизы в рамках настоящего Договора является неотъемлемой частью настоящего Договора.

1.8. Проведение экспертизы и иных работ в рамках настоящего Договора не требует

от Исполнителя и привлекаемых им третьих лиц наличия соответствующей аккредитации в национальной системе аккредитации. Исполнитель проводит экспертизы и иные работы в рамках настоящего Договора не в качестве аккредитованного лица.

1.9. Настоящий договор является безвозмездным и не предусматривает денежных или иных расчетов за проведение экспертизы.

2. Права и обязанности Сторон

2.1. Исполнитель обязан:

2.1.1. Разработать Программу проведения инспекции для целей выполнения экспертизы согласно п.1.1 и довести до сведения Заказчика в течение 3 (трех) рабочих дней до начала выполнения работ.

2.1.2. Выполнить работы с надлежащим качеством, в полном объеме.

2.1.3. Использовать все материалы, полученные от заинтересованных лиц, исключительно для целей настоящего договора, не передавать их посторонним лицам без согласия Заказчика, соблюдать конфиденциальность в отношении полученных сведений. Обеспечить хранение всех полученных документов, исключая их несанкционированное распространение и передачу третьим лицам.

2.1.4. Представить Заказчику результаты экспертизы в течение 3 (трех) рабочих дней после окончания выполнения работ.

2.2. Исполнитель имеет право:

2.2.1. Требовать от Заказчика необходимые сведения и документы, снимать копии предоставленных Заказчиком документов в целях исполнения обязательств по настоящему договору.

2.2.2. Приостанавливать выполнение работ по настоящему договору в случае нарушения Заказчиком сроков предоставления необходимых сведений и документов.

2.2.3. В случае, если инспектор в ходе инспекции для целей экспертизы приходит к выводу о необходимости отбора образцов и проведения испытаний продукции, для отбора образцов и проведения испытаний орган инспекции Исполнителя вправе привлечь испытательную лабораторию из числа участников Проекта. Отбор образцов и направление их на испытания возможно только с согласия заказчика экспертизы. В случае, если Заказчик отказывает Исполнителю в отборе образцов продукции и проведении испытаний данной продукции, Исполнитель не несёт ответственность за результаты экспертизы.

2.3. Заказчик обязан:

2.3.1. Представить Исполнителю сведения, документы, полномочия, необходимые для выполнения им своих обязательств по настоящему договору, в соответствии с письменными и устными запросами уполномоченных представителей Исполнителя.

2.3.2. Оказывать полное содействие Исполнителю в реализации задания Заказчика в рамках настоящего Договора.

2.4. Заказчик имеет право:

2.4.1. В любое время запрашивать информацию о ходе работы, выполняемой Исполнителем, не вмешиваясь в его деятельность.

3. Срок действия, порядок изменения и расторжения Договора

3.1. Настоящий Договор вступает в силу с момента подписания Сторонами и действует в течение срока реализации Проекта.

3.2. Настоящий Договор может быть расторгнут досрочно по следующим основаниям:

3.2.1. по взаимному соглашению Сторон;

3.2.2. в одностороннем порядке, по инициативе одной из Сторон, с обязательным письменным уведомлением другой Стороны не позднее, чем за 15 (пятнадцать) рабочих дней до предполагаемой даты расторжения Договора;

3.2.3. по иным основаниям, предусмотренным действующим законодательством РФ.

3.3. Настоящий Договор может быть изменен и дополнен при условии, что такие изменения и дополнения совершены в письменной форме и подписаны уполномоченными представителями Сторон.

3.4. В случае, если задание Заказчика предусматривает дополнительные расходы Исполнителя, в том числе по оплате услуг привлекаемых третьих лиц, Стороны заключают письменное дополнительное соглашение к настоящему Договору.

4. Заключительные положения

9.1. Факсимильные копии документов, применяемые в ходе исполнения настоящего Договора, в том числе сам Договор, имеют юридическую силу до момента обмена Сторонами оригинальными экземплярами таких документов, который должен быть произведен в течение 10 (Десяти) рабочих дней с даты обмена соответствующими факсимильными копиями.

9.2. Во всем остальном, что не предусмотрено настоящим Договором, Стороны руководствуются действующим законодательством РФ.

9.3. Настоящий Договор составлен в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, по одному для каждой из Сторон.

9.4. В связи с проведение экспертизы, предусмотренной настоящим Договором, в рамках Проекта, Исполнитель не несёт ответственности за результаты экспертизы как перед Заказчиком, так и перед третьими лицами.

9.5. В случае, если Заказчик будет иметь спор об исполнении государственного контракта с третьими лицами, в том числе с использованием результатов экспертизы, проведённой в рамках настоящего Договора, Заказчик участвует в споре самостоятельно без привлечения Исполнителя к данному спору, а ответственность по данным спорам Заказчик несёт самостоятельно. Исполнитель не несет не прямую, не солидарную и не субсидиарную ответственность по указанным в настоящем пункте спорам.

5. Реквизиты Сторон

Заказчик:

Исполнитель:

ОГРН _____
ИНН/КПП _____
ю/а: _____

Р/с: _____

К/с: _____
БИК: _____

М.П.

ФИО

Руководитель

М.П.

ФИО

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

Положения о реализации пилотного проекта «Экспертиза товаров и услуг в рамках исполнения государственных и муниципальных контрактов»

Общероссийская общественная
организация малого и среднего
предпринимательства «ОПОРА
РОССИИ»

« ____ » _____ 2020 г.

(Подпись)

Общероссийская общественная
организация «Гильдия
отечественных закупщиков и
специалистов по закупкам и
продажам»

« ____ » _____ 2020 г.

(Подпись)

Автономная некоммерческая
организация дополнительного
профессионального образования
«Академия контрактных
отношений»

« ____ » _____ 2020 г.

(Подпись)

Федеральная служба по
аккредитации (Росаккредитация)

« ____ » _____ 2020 г.

(Подпись)

Федеральное агентство по
техническому регулированию и
метрологии (Росстандарт)

« ____ » _____ 2020 г.

(Подпись)

Общероссийское общественное
движение «Народный фронт
«За Россию» (ОНФ)

« ____ » _____ 2020 г.

(Подпись)

/ И.В. Никифорова

/ А.А. Сагоровев


/ Н.В. Сиромин

/ А.В. Афанасьев

/ А.А. Тетта

Сетевое издание «Цифровые
закупки»

«___» _____ 2020 г.

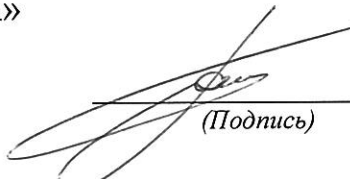


(Подпись)

1 Лисин Р.В.

АНО «СОЮЗЭКСПЕРТИЗА»
ТПП РФ

«___» _____ 2020 г.



(Подпись)

1 Билосол М.Р.