

Единая система технического регулирования: проблемы, задачи, приоритеты

Москва, март 2019

СИСТЕМА ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ



☐ существенно влияет на охрану окружающей среды, защиту животных и растений, энерго- и ресурсосбережение

☐ выполняет функции по **защите прав потребителей** в части не введения их в заблуждение относительно заявляемых изготовителями и импортерами **качественных характеристик продукции**

☐ создает условия для **устранения технических барьеров** в мировой торговле

☐ содействует **повышению качества и конкурентоспособности продукции** и услуг и экономики в целом

☐ формирует условия для выпуска инновационной продукции и создания прогрессивных технологий

ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ СИСТЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЕАЭС

- ✓ Договор о Евразийском экономическом союзе (29.05.2014 г.)
- ✓ Документы второго уровня для реализации Договора о Евразийском экономическом союзе
- ✓ Единые технические регламенты:
 - 45 принято (первые ТР ТС приняты в 2011 году)*
 - 39 вступили в силу (первые ТР ТС вступили в силу в 2012 году)*
- ✓ Единые межгосударственные стандарты (ГОСТ) для реализации требований ТР ТС (ЕАЭС)

*Создание
условий для
формирования
общего рынка*

вместе с тем



Создание эффективного механизма снятия технических барьеров в торговле и защиты общего рынка от опасной продукции находится

НА НАЧАЛЬНОЙ СТАДИИ

ПРОБЛЕМНЫЕ ОБЛАСТИ СИСТЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЕАЭС

- ❑ УСТАНОВЛЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТЕХНИЧЕСКИХ ТРЕБОВАНИЙ К ПРОДУКЦИИ
- ❑ РЕАЛИЗАЦИЯ ТРЕБОВАНИЙ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ ЧЕРЕЗ ПРИМЕНЕНИЕ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ СТАНДАРТОВ СНГ
- ❑ ВНЕДРЕНИЕ ЕДИНЫХ ПОДХОДОВ ПО ОЦЕНКЕ СООТВЕТСТВИЯ ПРОДУКЦИИ И СОХРАНЕНИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ КАЧЕСТВА В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЕАЭС
- ❑ СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ РЫНКА ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЕАЭС ОТ ОПАСНОЙ И НЕКАЧЕСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ

ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ПРОБЛЕМ

- ✓ МНОГОЧИСЛЕННЫЕ РАЗЛИЧИЯ И ПРОТИВОРЕЧИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРЕБОВАНИЙ И УСЛОВИЙ ДОПУСКА ПРОДУКЦИИ НА РЫНОК
- ✓ НЕСОВЕРШЕНСТВО РЯДА БАЗОВЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ДОГОВОРА О ЕАЭС ПО ТЕХРЕГУЛИРОВАНИЮ И СМЕЖНЫМ ОБЛАСТЯМ (СФС –меры и другие)
- ✓ ОТСУТСТВИЕ НЕОБХОДИМЫХ ДОКУМЕНТОВ ВТОРОГО УРОВНЯ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ДОГОВОРА О ЕАЭС *(в области стандартизации, оценки соответствия, надзора, ответственности, аккредитации)*

1. УСТАНОВЛЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ. Проблемы

1. ЗАТЯГИВАНИЕ СРОКОВ РАЗРАБОТКИ И АКТУАЛИЗАЦИИ ТР ЕАЭС

- ❖ Разработка ТР ЕАЭС осуществляется с 2011 года
 - «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий»
 - «О безопасности лакокрасочных материалов»
 - «О безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии»

- ❖ Внесение изменений в ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» **(ПРИМЕР)**

План разработки ТР ЕАЭС и изменений в ТР ТС

Проекты изменений	Стадия разработки	Срок представления в ЕЭК по итогам ВГС
Изменение № 1 <i>в части уточнения названия видов пищевой продукции, а также в части ЕСТ</i>	Прошел повторное ПО	До вступления в силу ТР ТС на отдельные виды продукции
Изменение № 2 <i>в части приведения к единообразию обязательных требований, установленных в ТР и ЕСТ</i>	Прошел ПО	II квартал 2016 г.
Изменение № 3 <i>в части установления дополнительных требований к шоколаду</i>	На ВГС	IV квартал 2016 г.
Изменение № 4 <i>в части исключения специальных требований к БАД к пище</i>	Редакция не представлялась	IV квартал 2016 г.
Изменение № 5 <i>в части приведения в соответствие с Договором о ЕАЭС и установления требований к средствам транспортировки пищевой продукции</i>	Первая редакция	II квартал 2017 г.
Изменение № 6 <i>в части приведения в соответствие с требованиями ТР ЕАЭС 044/2017</i>	Редакция не представлялась	III квартал 2018 г.

1. УСТАНОВЛЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ. Проблемы

2. ОТСУТСТВИЕ В ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТАХ ТРЕБОВАНИЙ БЕЗОПАСНОСТИ К ОТДЕЛЬНЫМ ОБЪЕКТАМ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции»

Перечень стандартов № 1 (на требования)

Кол-во документов	В результате анализа выявлено
46 объектов технического регулирования	для которых отсутствуют стандарты , обеспечивающие соблюдение требований технического регламента
14 стандартов	область применения которых не распространяется на объекты ТР

3. РАЗЛИЧИЕ ПОЗИЦИЙ ИЗГОТОВИТЕЛЕЙ, СЕРТИФИКАЦИОННЫХ И НАДЗОРНЫХ ОРГАНОВ ИЗ-ЗА ОТСУТСТВИЯ ЕДИНЫХ ПОДХОДОВ К ТОЛКОВАНИЮ ТРЕБОВАНИЙ ТР ЕАЭС

Согласно Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (приложение 2) разъяснение положений данного Договора входит в компетенцию Суда Евразийского экономического союза

В Договоре о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года отсутствуют положения о возможности ЕЭК толкования ТР ЕАЭС

1. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ НОРМИРОВАНИЯ ТРЕБОВАНИЙ

- ❑ **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ ДОГОВОРА О ЕАЭС**
 - *положения о вступлении в силу ТР только при наличии всех стандартов*
 - *разъяснения положений ТР*
- ❑ **СОЗДАНИЕ ДЕЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА СВОЕВРЕМЕННОЙ КОРРЕКТИРОВКИ ТРЕБОВАНИЙ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ, исходя из правоприменительной практики и изменения международных требований**
- ❑ **ОПЕРАТИВНОЕ УСТРАНЕНИЕ «БЕЛЫХ ПЯТЕН И ПРОБЛЕМНЫХ ЗОН» В ДЕЙСТВУЮЩИХ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТАХ**
- ❑ **НАДЕЛЕНИЕ ЕЭК ПОЛНОМОЧИЯМИ ОФИЦИАЛЬНОГО ТОЛКОВАНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ**
- ❑ **РЕГУЛЯРНАЯ И СИСТЕМНАЯ ПРОВЕРКА НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО УРОВНЯ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ**

2. СТАНДАРТИЗАЦИЯ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ РЕАЛИЗАЦИИ ТР ЕАЭС. Проблемы

1. НЕДОСТАТОЧНОСТЬ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ СТАНДАРТОВ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ТРЕБОВАНИЙ ЕАЭС, В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ НА МЕТОДЫ ИСПЫТАНИЙ

- ❖ Утверждены перечни стандартов к **37** техническим регламентам, в которые включено более **11300** позиций, из них только **58%** межгосударственных стандартов СНГ (ГОСТ)
- ❖ В утвержденные перечни стандартов включено более **500** ведомственных документов (МУ, МУК, инструкции и т.д.), подлежащих замене на ГОСТ
- ❖ Решениями Коллегии Комиссии утверждено **34** Программы, которые предусматривают разработку **1943** стандартов.

ПРИМЕР ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции»

Перечень стандартов № 2 (на методы испытаний)

Кол-во документов	В результате анализа выявлено
39 требований ТР к объектам технического регулирования	для которых отсутствуют документы (ГОСТ, национальные (государственные) стандарты, МВИ), содержащие правила и методы исследований (испытаний) и измерений
12 требований	для которых отсутствуют ГОСТ (в Перечне указаны ссылки на другие документы)
93 стандарта	область применения которых не распространяется на требования к объектам технического регулирования
45 национальных стандартов	необоснованно включены в Перечень при наличии в нем ГОСТ

2. СТАНДАРТИЗАЦИЯ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ РЕАЛИЗАЦИИ ТР ЕАЭС. Проблемы

2. УСТАРЕВАНИЕ ФОНДА МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ СТАНДАРТОВ СНГ, ЧТО ПРИВОДИТ К СНИЖЕНИЮ СТИМУЛОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ БИЗНЕСА

Всего действует **25 789 ГОСТ**, из них **14 119 ГОСТ** до 1992 года

Средний возраст стандартов

	ГОСТ
Лесная и деревообрабатывающая промышленность	30
Машиностроение	29
Металлы	30
Продукция легкой промышленности	26
Прочие	25
Сельское хозяйство и продовольствие	18
Строительные материалы и изделия	16
Тара	21
Химическая промышленность	26
Электротехника, радиоэлектроника, связь	24

В МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРАКТИКЕ ДЛЯ СПОСОБСТВОВАНИЯ РАЗВИТИЮ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ВНЕДРЕНИЮ ИННОВАЦИЙ ВОЗРАСТ СТАНДАРТОВ НЕ ДОЛЖЕН ПРЕВЫШАТЬ 5-8 ЛЕТ.

2. СТАНДАРТИЗАЦИЯ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ РЕАЛИЗАЦИИ ТР ЕАЭС. Проблемы

3. НИЗКИЙ УРОВЕНЬ ГАРМОНИЗАЦИИ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ СТАНДАРТОВ ПО ОТНОШЕНИЮ К МЕЖДУНАРОДНЫМ И ЕВРОПЕЙСКИМ, ЧТО ОТРАЖАЕТСЯ НА ТЕХНИЧЕСКОМ УРОВНЕ ПРОИЗВОДСТВА И ИСПЫТАНИЙ

Уровень гармонизации ГОСТ

Общий уровень гармонизации ГОСТ с ISO, IEC, EN – 24,6 % (В ВЕДУЩИХ ЭКОНОМИКАХ МИРА > 70%)

Отрасли	Всего ГОСТ	Гармонизированных ГОСТ
Строительные материалы и изделия	662	139 (20,9 %)
Машиностроение	6526	1346 (20,6 %)
Металлы	1714	154 (8,98 %)
Электротехника, радиоэлектроника и связь	3629	1448 (39,9 %)
Химическая и нефтехимическая продукция	3574	1156 (32,3 %)
Сельское хозяйство и продовольствие	2302	559 (24,3 %)
Лесная и деревообрабатывающая промышленность	614	135 (21,9 %)
Продукция легкой промышленности	1327	251 (18,9 %)
Тара	290	82 (28,3%)
Прочие	3123	595 (18,5)
Энергоэффективность и энергетика	767	543 (70,8%)
Ресурсосбережение	1181	643 (55,5 %)

❖ ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» (ПРИМЕР)

Перечень стандартов № 2 (на методы испытаний)

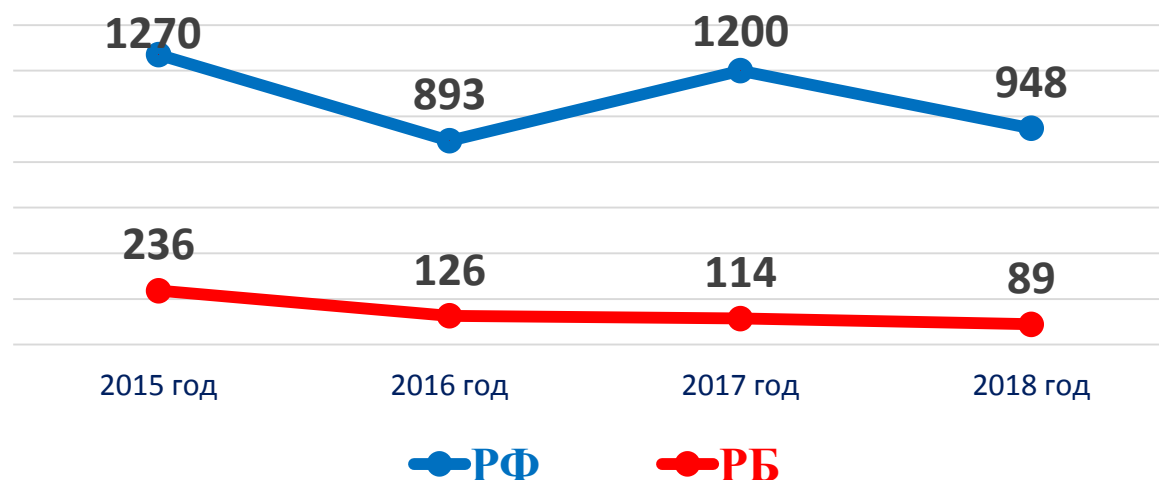
включает 121 стандарт, из которых:

- 24 стандарта (IDT – 9, MOD – 15) разработаны на основе международных и (или) региональных стандартов.
- 8 стандартов на недействующих версиях международных и (или) региональных стандартов

2. СТАНДАРТИЗАЦИЯ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ РЕАЛИЗАЦИИ ТР ЕАЭС. Проблемы

4. ОТСУТСТВИЕ СКООРДИНИРОВАННЫХ ДЕЙСТВИЙ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЕАЭС ПО РАЗРАБОТКЕ И ФИНАНСИРОВАНИЮ РАБОТ ПО МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАНДАРТИЗАЦИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ С ПРИВЛЕЧЕНИЕМ ЕЭК

Количество разрабатываемых ГОСТ



КОЛИЧЕСТВО РАЗРАБАТЫВАЕМЫХ ГОСТ СНИЖАЕТСЯ ПРИ ПОТРЕБНОСТИ ИХ СУЩЕСТВЕННОГО УВЕЛИЧЕНИЯ

2. СТАНДАРТИЗАЦИЯ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ РЕАЛИЗАЦИИ ТР ЕАЭС. Проблемы

5. НИЗКАЯ АКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЕАЭС В РАЗРАБОТКЕ И РАССМОТРЕНИИ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ СТАНДАРТОВ И ПРИСОЕДИНЕНИЕ К НИМ

- ❖ Государствами-членами ЕАЭС не осуществляется системная работа в рассмотрении и голосовании за принятие ГОСТ, необходимых для реализации требований технических регламентов (зачастую принятие стандартов обеспечивается за счет голосования стран-участниц СНГ, не являющихся членами ЕАЭС)

ПРИМЕР: за 2018 год:

Из 99 ГОСТ, разработанных Республикой Беларусь, Российская Федерация проголосовала только по 3 ГОСТ

Из 109 проектов первых редакций ГОСТ - Российская Федерация рассмотрела только один

- ❖ Неприсоединение всех-государств-членов ЕАЭС к межгосударственным стандартам , включенным в перечни стандартов для реализации требований технических регламентов ТС

ТР ТС 023/2011 «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» **(ПРИМЕР)**

Перечень стандартов № 1 (на требования)

- *из 8 ГОСТ только к одному присоединились все государства-члены ЕАЭС*

Перечень стандартов № 2 (на методы испытаний)

- *из 60 ГОСТ все государства-члены ЕАЭС присоединились к 23 ГОСТ*

2. СТАНДАРТИЗАЦИЯ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ РЕАЛИЗАЦИИ ТР ЕАЭС. Проблемы

6. НЕСВОЕВРЕМЕННАЯ АКТУАЛИЗАЦИЯ ПЕРЕЧНЕЙ СТАНДАРТОВ, ВЗАИМОСВЯЗАННЫХ С ТР ЕАЭС, ЧТО ПРИВОДИТ К СДЕРЖИВАНИЮ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ИСПЫТАТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА, ВОЗНИКНОВЕНИЮ ПРОБЛЕМ ПРИ ОБРАЩЕНИИ ПРОДУКЦИИ НА РЫНКЕ

- ❖ В соответствии с Порядком разработки перечней стандартов актуализация Перечней должна осуществляться не реже 1 раза в год со дня вступления в силу ТР

ПРИМЕР

Наименование ТР	Дата и номер решения об утверждении перечней стандартов	Дата и номер решения об актуализации перечней стандартов
«О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011)	Решение Комиссии ТС от 18 октября 2011 года № 823	Решение Коллегии Комиссии от 19 мая 2015 года № 55
«О безопасности продукции легкой промышленности» (ТР ТС 017/2011)	Решение Комиссии ТС от 9 декабря 2011 года № 876	Решение Коллегии Комиссии от 20 ноября 2012 года № 235
«О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011)	Решение Комиссии ТС от 9 декабря 2011 года № 880	-

НЕОБХОДИМО ВЫРАБОТАТЬ ИНЫЕ СПОСОБЫ

ДЛЯ РАЗРАБОТКИ И СВОЕВРЕМЕННОЙ АКТУАЛИЗАЦИИ ПЕРЕЧНЕЙ СТАНДАРТОВ,
ВЗАИМОСВЯЗАННЫХ С ТР ЕАЭС, -

НАПРИМЕР, НА ОСНОВЕ ПРИМЕНЕНИЯ СОВРЕМЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

2. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ СТАНДАРТИЗАЦИИ

- ❑ **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ ДОГОВОРА О ЕАЭС**
 - *правила проведения работ по стандартизации в ЕАЭС*
 - *положения о вступлении в силу ТР только при наличии всех стандартов*
 - *закупка услуг по разработке стандартов из одного источника*
- ❑ **РАЗВОРАЧИВАНИЕ СИСТЕМНОЙ РАБОТЫ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ТРЕБОВАНИЙ ТР ЕАЭС, в том числе за счет налаживания работы Совета руководителей государственных (национальных) органов по стандартизации государств-членов ЕАЭС на площадке ЕЭК**
- ❑ **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОДХОДОВ К МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАНДАРТИЗАЦИИ, КООРДИНАЦИЯ РАБОТ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ ЕАЭС**
- ❑ **ВЫРАБОТКА НОВЫХ МЕХАНИЗМОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ РАБОТ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ С УЧАСТИЕМ СРЕДСТВ ЕЭК**
- ❑ **ПЕРИОДИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО УРОВНЯ РАЗРАБОТАННЫХ ГОСТ (не реже 1 раз в 5 -8 лет)**
- ❑ **ОРГАНИЗАЦИЯ СИСТЕМНОЙ РАБОТЫ ПО РЕВИЗИИ ФОНДА ГОСТ. ОТМЕНА УСТАРЕВШИХ И НЕВОСТРЕБОВАННЫХ СТАНДАРТОВ, ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ГРАМОНИЗАЦИИ РАБАТЫВАЕМЫХ ГОСТ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ И ЕВРОПЕЙСКИМИ НОРМАМИ**
- ❑ **ВОВЛЕЧЕНИЕ В РАЗРАБОТКУ СТАНДАРТОВ НА МЕТОДЫ ВЫПОЛНЕНИЯ ИЗМЕРЕНИЙ КОМПЕТЕНТНЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ ИСПЫТАТЕЛЬНЫХ ЛАБОРАТОРИЙ, И В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ ВЕТЕРИНАРНЫХ И САНИТАРНЫХ СЛУЖБ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЕАЭС**

3. ЕДИНЫЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ СООТВЕТСТВИЯ И СОХРАНЕНИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ КАЧЕСТВА В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЕАЭС. Проблемы

- ❖ Появление недобросовестных органов по оценке соответствия и испытательных лабораторий, не выполняющих установленные правила и процедуры оценки соответствия
- ❖ Создание «системы» необоснованной выдачи документов об оценке соответствия

ПРИМЕР

Итоги надзора в 2017 году и первом полугодии 2018 года

Прекращено действие на территории Республики Беларусь **298 документов** о подтверждении соответствия (**218 сертификатов и 80 деклараций**), при этом более чем **95%** документов о подтверждении соответствия были выданы или зарегистрированы в органах по сертификации Российской Федерации

Органы по сертификации	Отменено документов по оценке соответствия	
	сертификаты	декларации
ООО «Гарант Плюс» (г. Москва)	46	2
ООО «Сертификация продукции «Стандарт-тест» (г. Москва)	16	1
«РОСТЕСТ-Москва» ЗАО «Региональный орган по сертификации и тестированию»	10	-
ООО «Сертификация и экспертиза» (г. Москва)	10	-
ООО «Авто Эксперт» (г. Москва)	8	-

3. ЕДИНЫЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ СООТВЕТСТВИЯ И СОХРАНЕНИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ КАЧЕСТВА В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЕАЭС. Проблемы

- ❖ Концентрация работ по оценке соответствия и выдаче разрешительных документов на территории Российской Федерации

ПРИМЕР

Наименование страны-изготовителя продукции, импортируемой в ЕАЭС	Количество сертификатов, выданных в Российской Федерации		Количество сертификатов, выданных в Республике Беларусь	
	2016 г.	2017 г.	2016 г.	2017 г.
Германия	8846	9355	420	246
Италия	8972	11309	294	201
Франция	2537	3420	204	95
Испания	1438	1427	160	77
Австрия	563	699	35	7
Китай	40213	45545	3162	1990

Год	Количество выданных сертификатов соответствия	
	Российская Федерация	Республика Беларусь
2017	134 232	6 769
2016	125 120	7 947
2015	115 071	8 853
2014	100 249	11 115

- ❖ «Замораживание» развития добросовестных технических организаций национальной инфраструктуры качества в государствах-членах ЕАЭС, включая испытательные центры и лаборатории

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ

❑ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ ДОГОВОРА О ЕАЭС

- *уточнение круга заявителей на оценку соответствия серийно выпускаемой продукции и партии продукции*
- *требования к уполномоченному изготовителем лицу*
- *рекомендации по оценке соответствия на основе анализа рисков*
- *порядок проведения органами по аккредитации взаимных сравнительных оценок*
- *принципы и подходы к гармонизации ответственности за нарушение ТР*
- *страхование ответственности органов по оценке соответствия и уполномоченных изготовителем лиц*

❑ ПРИМЕНЕНИЕ ТИПОВЫХ СХЕМ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ И ПЕРЕХОД НА ЕДИНЫЙ ПОРЯДОК ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ ПРОДУКЦИИ

❑ «УДАЛЕНИЕ» С РЫНКА НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ОРГАНОВ ПО ОЦЕНКЕ СООТВЕТСТВИЯ

❑ ВНЕДРЕНИЕ МЕХАНИЗМА ПАРИТЕТНЫХ ОЦЕНОК НАЦИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО АККРЕДИТАЦИИ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЕАЭС С СОЗДАНИЕМ В ПЕРСПЕКТИВЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПО АККРЕДИТАЦИИ

❑ РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ ПО ПОДГОТОВКЕ СПЕЦИАЛИСТОВ И РАЗВИТИЮ ИСПЫТАТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА

№ №	Существенные проблемы	Предложения	Примечания
1	2	3	4
1. Техническое регулирование в целом			
1.1.	Многочисленные различия и противоречия национальных систем технического регулирования государств-членов ЕАЭС между собой, а также с ТР ЕАЭС и документами ЕАЭС, в т.ч. в части требований и условий выпуска продукции на рынок, перечней продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия и т.д.	Подготовить предложения по стратегии развития системы технического регулирования в ЕАЭС на среднесрочный период. Изменения в Договор об ЕАЭС: усиление ответственности аккредитованных ОС (ИЛ), уполномоченных представителей зарубежных изготовителей, уточнение полномочий ЕЭК по мониторингу и анализу правоприменительной практики, по подготовке официальных разъяснений требований ТР ЕАЭС.	Появление на национальном уровне ведомственных систем сертификации, расширение национальных полномочий по установлению обязательных требований на переходный период до принятия ТР ЕАЭС. Отсутствует первоочередная ответственность изготовителей за выпуск некачественной продукции, страхование ответственности ОС (ИЛ).
1.2.	Отсутствует первоочередная ответственность изготовителя за выпуск некачественной и опасной продукции.	Принятие соглашения ЕАЭС об ответственности за выпуск некачественной и опасной продукции.	По аналогии с директивой ЕС об ответственности за выпуск некачественной продукции, стимулирующей изготовителей разрабатывать и применять документы о стандартизации. Европейские принципы «Нового подхода» внедрены в ЕАЭС и государствах-членах ЕАЭС несистемно и частично, что снижает эффективность их применения.
1.3.	Установление на национальном уровне дополнительных требований к продукции, которая является объектом технического регулирования ТР ЕАЭС.	Привести требования действующих санитарных правил и норм государств – членов Союза в соответствие с требованиями технических регламентов Союза. Пересмотреть положения Договора об установлении единых требований к продукции в рамках СФС мер, с учетом действия единых технических регламентов Союза. Провести анализ национального законодательства на предмет установления дополнительных требований к объектам ТР ЕАЭС.	
1.4.	Несоответствие Единого перечня продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия в ЕАЭС, и национальных областей технического регулирования.	Уточнение Единого перечня продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия. Проведение ЕЭК мониторинга национальных областей технического регулирования.	В Едином перечне продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия отсутствуют услуги, содержащие опасные факторы и занимающие до 50% ВВП государств-членов ЕАЭС, а также отдельные виды безопасности (радиационная, излучений и т.д.)
1.5.	Многие виды продукции не входят в Единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, а также исключены из области действия российского ФЗ ОТР №184-ФЗ.	Подписание Соглашения ЕАЭС о порядке обращения в рамках ЕАЭС продукции, требования к которой не установлены ТР.	
1.6.	Отсутствует согласованность и баланс между дорыночными (сертификация, декларирование) и рыночными (госконтроль и надзор) методами контроля продукции (работ и услуг).		
1.7.	Техническое регулирование не стало инструментом обеспечения технологической трансформации и поддержки внедрения инновационных видов продукции.	Решения ЕЭК по обеспечению применения «иных» документов по стандартизации (стандартов организаций и др.) для подтверждения требований ТР.	

№ №	Существенные проблемы	Предложения	Примечания
1	2	3	4
1.8.	Необходимо введение понятий фальсифицированная и контрафактная продукция с целью применения инструментов технического регулирования для борьбы с ними.	Подготовка Рекомендаций ЕЭК по унификации понятий и использованию инструментов технического регулирования для борьбы с фальсифицированной и контрафактной продукцией. Внесение изменений в Типовые схемы оценки соответствия в части формализации идентификации продукции при проведении сертификации	
2. Технические регламенты (разработка и применение)			
2.1.	Длительные сроки разработки ТР ЕАЭС и изменений к ним. Сорваны сроки разработки 11 проектов ТР ЕАЭС и 25 изменений к ТР ЕАЭС/ТС.	Уточнение Порядка разработки ТР ЕАЭС с целью сокращения сроков и оптимизации процедур их разработки и внесения в них изменений.	
2.2.	Отсутствие порядка и полномочий по выдаче официальных разъяснений по применению ТР ЕАЭС.	Выработка единого механизма, обеспечивающего единообразное применение положений ТР ЕАЭС на основании официальных заключений (разъяснений) уполномоченных в ЕАЭС экспертных организаций. Разработка и принятие ЕЭК официальных руководств ЕАЭС по применению ТР ЕАЭС.	Необходимы официальные разъяснения по применению ТР ЕАЭС для органов власти и в судебной практике. По аналогии с практикой ЕС по разработке Руководств по применению директив ЕС.
2.3.	Отсутствие порядка контроля (мониторинга) ЕЭК внедрения, научно-технического уровня ТР ЕАЭС и проблем их правоприменения. Отсутствие равных условий применения ТР ЕАЭС в государствах-членах ЕАЭС.	Проведение ЕЭК обязательной периодической оценки внедрения, правоприменения и оценки научно-технического уровня ТР ЕАЭС, утверждение порядка их проведения и периодичности.	Не соблюдаются национальные планы внедрения ТР ЕАЭС и приведения национальных законодательств в соответствие с ТР ЕАЭС. В 2019 году ЕЭК запланировано проведение НИР_
2.4.	Не обеспечена системная работа с перечнями стандартов, обеспечивающих доказательную базу ТР: требование по ежегодной актуализации перечней не соблюдается, отсутствие в перечнях стандартов, конкретизирующих требования к отдельным видам продукции, входящей в ТР ЕАЭС; проблемы одновременного применения различных стандартов с различными требованиями, включенных в перечни стандартов под ТР ЕАЭС, в действующих перечнях для 40 ТР ЕАЭС – только 58% межгосударственных стандартов и более 500 ведомственных документов по методам испытаний и т.д.	Установление порядка уточнения перечня стандартов к ТР ЕАЭС, предусматривающего принятие решений созданными в ЕЭК экспертными организациями (группами экспертов). Поэтапный переход к формированию перечней стандартов в обеспечение ТР ЕАЭС в составе только межгосударственных стандартов. Договор ЕАЭС: установить порядок вступления в силу ТР ЕАЭС только при наличии всех стандартов, устанавливающих методы испытаний. Ввести в Порядок разработки и применения Перечня стандартов к ТР ЕАЭС положения о сохранении в Перечнях стандартов, применение которых отменено для стадии выпуска продукции в обращение, но необходимо для подтверждения соответствия (оценки соответствия) при вводе в эксплуатацию после монтажа на объекте и в период эксплуатации продукции, выпущенной в обращение на основании сертификатов и деклараций соответствия ТР ЕАЭС/ТС с применением заменяемых стандартов.	По аналогии с порядком ЕК по актуализации перечней стандартов к директивам ЕС. Технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011). После исключения из Перечня к ТР ЕАЭС стандарта изготовитель еще в течение 5 лет может изготавливать и выпускать в обращение продукцию. Монтаж лифтов на объекте может осуществляться через несколько лет после поставки лифтов заказчику, а назначенный срок службы лифта по ТР ТС 011/2011 – 25 лет.
2.5.	В ТР ЕАЭС отсутствуют требования для стадии утилизации продукции.		

№ №	Существенные проблемы	Предложения	Примечания
1	2	3	4
2.6.	Отсутствуют единые подходы по обучению специалистов вопросам внедрения, исполнения и соблюдения требований ТР ЕАЭС.	Целевые программы ЕЭК по подготовке специалистов по вопросам внедрения, исполнения и соблюдения требований ТР ЕАЭС (организация семинаров).	
3. Оценка соответствия (подтверждение соответствия продукции и аккредитация)			
3.1.	Неправомерные действия ОС, в результате на рынке появляется опасная и фальсифицированная продукция. Недостаточность требований уполномоченному изготовителем лицу. Отсутствие гармонизации ответственности за нарушение требований ТР ЕАЭС. Отсутствие субсидиарной ответственности и страхования ответственности ОС и уполномоченных изготовителем лиц.	Изменения в Договор ЕАЭС: уточнение круга заявителей на оценку соответствия серийно выпускаемую продукцию, установление требований к уполномоченному иностранным изготовителем лицу, введение взаимных сравнительных (круговых) оценок для ОС (ИЛ), гармонизация ответственности за нарушение требований ТР, страхование ответственности ОС и уполномоченных изготовителем лиц. Введение (для определенных сегментов рынка) института нотификации органов по сертификации. Определение референтных аккредитованных ИЛ, на основании испытаний в которых может быть проведен госконтроль (надзор) Введение обязательного принятия декларации о соответствии в т.ч. при проведении процедуры сертификации. Введение ответственности ОС за непроведение инспекционного контроля за сертифицированной продукцией. Органы по аккредитации должны проверять вновь аккредитуемые юридические лица на предмет их связи с юридическими лицами, у которых было отменено действие аттестата аккредитации.	Кризис доверия к органам по оценке соответствия: испытательным лабораториям и органам по сертификации продукции и систем менеджмента качества, и, как следствие, - к результатам их деятельности (протоколы испытаний и сертификаты). По аналогии директивами «Нового подхода» ЕС, в соответствии с правилами и процедурами ЕС. Нотифицированные органы обеспечивают интерпретацию требований ТР для инновационной нестандартизованной продукции и применение «иных» документов для подтверждения требований ТР.
3.2.	Необходимость обеспечения выполнения при подтверждении соответствия ТР ЕАЭС государствами-членами ЕАЭС обязательств в международных системах сертификации, членами которых они являются (например, МЭКЭ, МЭКЕх и др.).	Введение стандартов в области оценки соответствия в перечни стандартов, обеспечивающих подтверждение требований ТР ЕАЭС. Введение процедур признания зарубежных сертификатов (в рамках международных систем МЭКЭ, МЭКЕх и др.) в соответствии с международными обязательствами государств-членов ЕАЭС. Обязательства по признанию международных сертификатов обеспечивают признание сертификатов государств-членов ЕАЭС в странах-участницах международных систем сертификации.	Участие в международных системах сертификации обеспечивает поддержку конкурентоспособной и экспортно-ориентированной продукции.
3.3.	Отсутствие в ЕЭК института экспертов по сертификации и экспертов по испытаниям. При этом на международном уровне и в государствах-членах ЕАЭС установлены требования к экспертам по сертификации, необходимые для признания результатов сертификации.	Введение гармонизированных с международными стандартами требований к экспертам по сертификации, установление их статуса персональной ответственности, ведения их реестра. Целевые программы ЕЭК по подготовке экспертов по сертификации и экспертов по испытаниям.	Закон РБ от 24.10.2016 «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия» закон РА от 03.12.99 № 49 «О подтверждении соответствия», закон РК от 09.11.2004 «О техническом регулировании». Необходимость разделения в РФ требований к экспертам по сертификации и процедур их подтверждения и процедур независимой оценки квалификации специалистов в соответствии с российским законом № 238-ФЗ.

№ №	Существенные проблемы	Предложения	Примечания
1	2	3	4
3.4. 3.5. 3.6. 3.7. 3.8.	<p>Проблемы обеспечения безопасности групп продукции с высоким риском на основе декларирования соответствия и в отсутствии регулярного надлежащего контроля и надзора (например, пищевая продукция).</p> <p>Отсутствие механизма прекращения действия сертификатов соответствия после аннулирования аттестата аккредитации органа по сертификации, его выдавшего.</p> <p>Отсутствие механизма контроля за деятельностью национальных органов по аккредитации.</p> <p>Недостаточная координация по применению схем подтверждения соответствия с сертификацией систем менеджмента.</p> <p>Отсутствие механизма отзыва продукции с рынка.</p>	<p>Введение процедуры обязательной сертификации для групп продукции с высоким риском (например, пищевая продукция).</p> <p>Введение нормированной процедуры идентификации продукции на соответствие заявленным наименованиям и документам поставки с целью выявления фальсифицированной продукции.</p> <p>Урегулировать в рамках законодательства государств-членов Союза.</p> <p>Разработка проекта Рекомендации Коллегии Комиссии об осуществлении органами по аккредитации государств – членов Союза взаимных сравнительных оценок.</p> <p>Создать консультативный совет по применению систем менеджмента и их сертификации.</p> <p>Принять Рекомендации ЕЭК по унификации принципов и подходов к запрету выпуска в обращение, обращения, изъятия и отзыва с рынка ЕАЭС продукции, не соответствующей требованиям ТР ЕАЭС.</p>	
4. Государственный контроль и надзор			
4.1. 4.2. 4.3. 4.4. 4.5.	<p>Отсутствие механизмов координации и взаимодействия надзорных органов в области технического регулирования.</p> <p>Сложность оценки обоснованности выдачи документов об оценке соответствия и отмены необоснованно выданных документов.</p> <p>Контроль и надзор не в полной мере обеспечивает защиту потребителей на рынке.</p> <p>Отсутствие реальной статистики ущерба от поступления на рынок небезопасных товаров.</p> <p>Отсутствие единых подходов к гармонизации степени ответственности за нарушения в сфере технического регулирования в странах ЕАЭС.</p>	<p>Ускорение подписания Соглашения для гармонизации государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов ЕАЭС и реализация его положений.</p> <p>Реализация в государствах – членах ЕАЭС Рекомендации Коллегии Комиссии «О взаимодействии органов государственного контроля (надзора) государств – членов ЕАЭС в целях предотвращения выпуска в обращение продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов ЕАЭС» от 19 июня 2018 г. № 9</p> <p>Установить в рамках ЕАЭС Порядок по взаимодействию органов контроля (надзора) стран ЕАЭС, а также органов государственного контроля (надзора) с органами по аккредитации, правоохранительными органами и таможенными органами.</p> <p>Ускорить внедрение Системы оперативного информирования об опасной продукции (в т.ч. с использованием технологий быстрого считывания информации (типа QR-кода).</p>	

№ №	Существенные проблемы	Предложения	Примечания
1	2	3	4
4.6.	Отсутствие полноценного обмена сведениями о небезопасной продукции между странами ЕАЭС.	Разработать Рекомендации ЕЭК по переходу к риск-ориентированной модели надзора.	Реализация Решения Коллегии Комиссии от 10 мая 2018 г. № 74 «О реализации пилотного проекта по формированию системы информирования о продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза». По аналогии с европейской системой RAPEX.
4.7.	Не обеспечен в полной мере переход к риск-ориентированной модели и профилактическим действиям надзорных органов.	Создать Координационный совет общественных организаций, осуществляющих общественный контроль за соблюдением требований ТР ЕАЭС и выработать механизм их взаимодействия с органами надзора. Сформировать целевые программы ЕЭК по повышению потребительской грамотности населения стран ЕАЭС.	
4.8.	Необходимо усиление роли институтов общественного контроля и выработка ЕЭК механизмов их взаимодействия с органами надзора.		
5.Стандартизация			
5.1.	Отсутствие координации и финансовой поддержки государств-членов ЕАЭС по планированию и разработке стандартов для подтверждения требований ТР ЕАЭС, в т.ч. по присоединению к ним. Низкая активность государств-членов ЕАЭС в разработке, рассмотрении межгосударственных стандартов и присоединении к ним.	Введение централизованного планирования, координации и финансирования ЕЭК разработки межгосударственных стандартов для подтверждения требований ТР ЕАЭС. Разработка в рамках Союза проекта порядка координации государствами-членами ЕАЭС работ по стандартизации, в том числе для применения стандартов для подтверждения требований ТР ЕАЭС.	Развитие региональной системы стандартизации МГС для стран СНГ. По аналогии с мандатами ЕК на разработку и финансирование ЕК гармонизированных с директивами ЕС стандартов ЕН.
5.2.	Проблемы включения в технические регламенты требований, для которых отсутствуют методы испытаний.	Подготовка соответствующих проектов решений Коллегии для актуализации программ по разработке межгосударственных стандартов к техническим регламентам Союза в части разработки методик исследований (испытаний) и измерений для реализации требований технических регламентов Союза, которые не обеспечены соответствующими методиками.	
5.3.	Снижение количества разрабатываемых межгосударственных стандартов ГОСТ, длительные сроки разработки (актуализации) ГОСТ (в более 70% фонда ГОСТ с 1992 года не внесено ни одного изменения), устаревший фонд стандартов (средний возраст ГОСТ более 25 лет), низкий уровень гармонизации ГОСТ и международных стандартов (средний уровень – 24,6%). Отличия от зарубежных подходов по установлению в разрабатываемом стандарте отклонений по отношению к применяемому международному стандарту.	Проведение ревизии фонда межгосударственных стандартов, применяемых для подтверждения требований ТР ЕАЭС. Подготовка предложений по оптимизации правил и процедур межгосударственной стандартизации. Ввести в МГС процедуры параллельного рассмотрения документов ИСО и МЭК в целях ускорения их принятия на межгосударственном уровне. Отработать процедуры на пилотных секторах. При модификации стандартов не допускать изменений в основной текст, а делать обязательное приложение к стандарту.	Повышение научно-технического уровня стандартов. Поддержка конкурентоспособной и экспортно-ориентированной продукции. Основной текст стандарта должен соответствовать тексту международного стандарта и применяться для поставок продукции на экспорт. Для оборудования, изготавливаемого отечественными производителями, и импортных поставок должен применяться межгосударственный стандарт с учётом обязательного приложения, касающегося технических отклонений, учитывающих национальные требования.

№ №	Существенные проблемы	Предложения	Примечания
1	2	3	4
5.4.	Проблемы разработки межгосударственных стандартов при отсутствии ссылочных международных, региональных (межгосударственных) стандартов.	Изменения в ГОСТ 1.5-2001, допускающие при разработке межгосударственных стандартов для выполнения требований технических регламентов ЕАЭС и оценки соответствия требованиям технических регламентов ЕАЭС применять в разделах «Нормативные ссылки» ссылки на национальные стандарты, включенные в Перечни к техническим регламентам Таможенного союза в случае отсутствия международных, региональных (межгосударственных) стандартов.	Положения Договора о Евразийском экономическом союзе (статья 9 пункт 3, приложение 9 пункт 4), допускающее применение в указанных выше целях национальных стандартов.
5.5.	Координация деятельности в сфере установления технических требований ЕАЭС не должна ограничиваться только рамками обязательных требований ТР ЕАЭС и государств-членов ЕАЭС, но также должна быть нацелена на развитие «добровольной сферы», как в традиционных, так и в перспективных направлениях экономики, с комплексным использованием всех элементов инфраструктуры качества.	Принятие Единой стратегии обеспечения качества и конкурентоспособности продукции ЕАЭС	
6.Метрологическое обеспечение			
6.1.	Установление в документах ЕАЭС положений (института) референтных лабораторий (центров) ЕАЭС и применении арбитражных лабораторий ЕАЭС для решения спорных вопросов, возникающих при проведении оценки соответствия продукции требованиям ТР ЕАЭС и при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований ТР ЕАЭС.	Внесение изменений в Договор ЕАЭС в части его дополнения определениями понятий «референтная лаборатория», «референтная функция», «область референтной деятельности» и «арбитражная лаборатория»	