



# Энергосервис как инвестиционный механизм повышения энергетической эффективности

*Алексеев Леонид Викторович  
Советник генерального директора  
Ассоциации «РАЭСКО»*

*ноябрь 2022 г., Москва*



# Модернизация освещения в системе инвестиционной деятельности в России: повсеместная применимость энергосервиса





# Субъекты Российской Федерации – лидеры по количеству и стоимости ЭСК в сегменте уличного освещения, 2021 г.

Менее 100 млн. руб.

**по количеству ЭСК в сегменте уличного освещения, 2021**  
(контракты стоимостью **менее 100 млн руб.**)

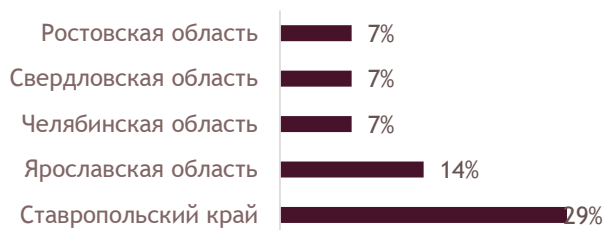


**по стоимости ЭСК в сегменте уличного освещения, 2021**  
(контракты стоимостью **менее 100 млн руб.**)

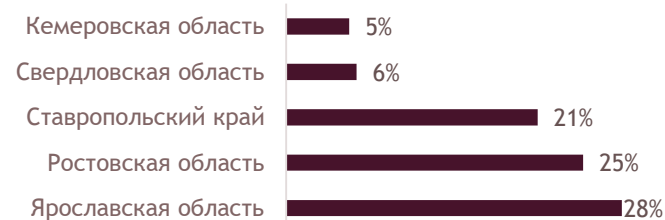


Более 100 млн. руб.

**по количеству ЭСК в сегменте уличного освещения, 2021**  
(контракты стоимостью **более 100 млн руб.**)



**по стоимости ЭСК в сегменте уличного освещения, 2021**  
(контракты стоимостью **более 100 млн руб.**)



Источник: РАЗСКО

**Реализация энергосервисных контрактов затрагивает широкий спектр регионов**



## Общая статистика энергосервисной деятельности за 2018-2021 гг.

В 2018-2020 гг. по данным Единой информационной системы в сфере государственных закупок было проведено:

- **3 182 закупочных процедур** на заключение энергосервисных контрактов, из них *только 69,5% процедур привели к заключению контрактов*
- **потребность в исполнении энергосервисных контрактов со стороны заказчиков больше**, чем могло быть исполнено со стороны энергосервисных компаний (*даже без учета возникающих в настоящее время трудностей вследствие санкционного давления*).

Всего в 2019-2021 гг. **было заключено 2 490 энергосервисных контрактов:**

- более 1/3 контрактов стоимостью свыше 100 млн. руб. было заключено коммерческими заказчиками, всего было заключено и исполнено **91 такой энергосервисных контракт суммарной стоимостью 75,2 млрд. рублей.**
- основную долю в количественном выражении (более 95% от общего числа контрактов) составляют энергосервисные контракты стоимостью до 100 млн. рублей. Суммарная стоимость по таким контрактам, заключенным в 2019-2021 гг., **составляет 18,5 млрд. рублей** (*в среднем – 6,2 млрд. рублей в год*).



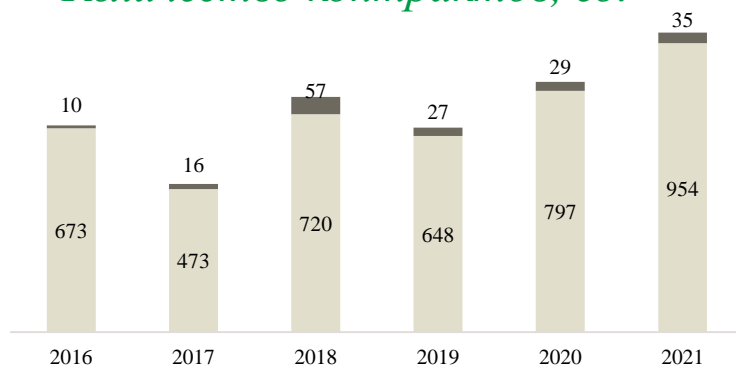
# Общая статистика энергосервисной деятельности за 2018-2021 гг. (публичный сектор)

## Динамика показателей рынка энергосервиса, 2016-2021 гг.

№	Показатель	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2021/2020
1	суммарная стоимость контрактов, млрд руб.	8,4	17,5	44,1	17,4	19,1	57,5	200,7%
2	количество контрактов, ед.	683	489	777	675	826	989	19,7%

## Распределение энергосервисных контрактов по ценовым сегментам, 2016-2021 гг.

*Количество контрактов, ед.*



■ менее 100 млн руб. ■ более 100 млн руб.

*Стоимость контрактов, млрд. руб.*



■ менее 100 млн руб. ■ более 100 млн руб.

**При наблюдающемся росте количества и стоимости контрактов, динамика энергосервиса имеет существенные колебания**



## Влияние санкций на реализацию энергосервисной деятельности

Вследствие введенных против российской экономики санкций возникают по меньшей мере три блока проблем, препятствующих успешной реализации энергосервисной деятельности:

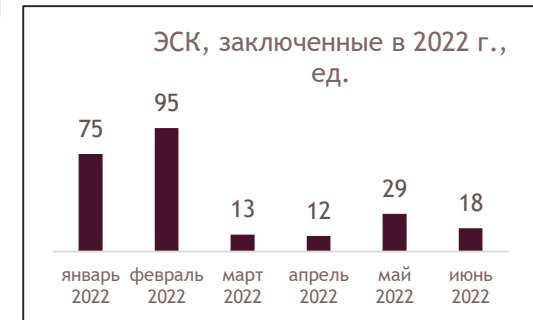
- **невозможность** импорта оборудования и компонентов либо такие его **ограничения**, которые приводят к несоразмерному удорожанию его стоимости при одновременном отсутствии или недостаточных объемах производства отечественных аналогов
- **удорожание** стоимости оборудования на фоне стабильной стоимости энергоресурсов, вследствие чего реализация проектов по энергосбережению становится экономически некупаемой или требует увеличения сроков реализации
- **период нарушения** функционирования финансовых рынков выступил барьером к реализации энергосервиса, поскольку не позволил крупным компаниям размещать свободные ресурсы в долгосрочные инвестиционные проекты, а для малых и средних предприятий не позволил привлекать заемные ресурсы или рефинансирование по исполненным контрактам (путем факторинга) для реализации новых проектов по энергосервису



# Предварительная статистика за первое полугодие 2022 г.

В 2022 г. наблюдается существенное снижение количества извещений о проведении закупок на заключение ЭСК и количества заключенных ЭСК

- В январе-июне **2022** г. заключено **242** ЭСК, из них:
  - по извещениям 2022 г. заключено **62** ЭСК
  - по извещениям 2021 г. заключено **180** ЭСК
- В январе-июне **2021** г. заключено **475** ЭСК, из них:
  - по извещениям 2021 г. заключено **203** ЭСК
  - по извещениям 2020 г. заключено **272** ЭСК
- Количество ЭСК, заключенных по извещениям 2022 года снизилось **более, чем в 3 раза** по отношению к 2021 г.
- Количество заключенных ЭСК резко снизилось в марте 2022 г. Проблемы с поставками импортного оборудования и комплектующих, удорожание их стоимости привели к **существенному изменению обстоятельств для ЭСКО и срыву сроков или невозможности реализации мероприятий по ЭСК, инвестиционная фаза которых пришлось на весну 2022 г., при этом отсутствовала возможность импортозамещения** и(или) **доступ к необходимому финансированию**
- Для таких ЭСК **существенен риск нарушения его условий и убыточности проекта**, в том числе из-за того, что темпы роста цен на оборудование и материалы ниже темпов роста цен (тарифов) на энергетические ресурсы
- Количество расторгнутых ЭСК в 2022 г. **существенно не изменилось**. В **2021** г. было заключено **1023** ЭСК, **50 (4,9%)** были расторгнуты **в первый год** после заключения, из них:
  - **34 ЭСК расторгнуто в 2021 г.**
  - **16 ЭСК расторгнуто в 2022 г.**





# Увеличение объемов энергосервиса и инструментов их финансирования путем снятия нормативных барьеров

## Какие барьеры существуют?

- Существенное увеличение сроков окупаемости ЭСК с начала тек.года
- Правила закупок ограничивают конкуренцию и участие МСП
- Ограничения для изменения условий ЭСК после их заключения
- Ограничения для расторжения ЭСК при невозможности исполнения
- Ограничен доступ к финансированию ЭСК

## Что предлагаем?

Изменения в 44-ФЗ, 223-ФЗ, ППРФ 2604, в том числе:

- Обеспечение снижения рисков неплатежей для инвесторов
- Балансировка подхода к оценке заявок участников закупки ЭСК
- Создание моделей ЭСК с кап. вложениями со стороны заказчика
- Расширение возможностей для изменения и расторжения ЭСК

## Внесение изменений в 44-ФЗ в части:

- совершенствования организации учета закупок ЭСК в ЕИС в сфере закупок и на электронных торговых площадках, а также отдельных особенностей ЭСК

## Внесение изменений в 44-ФЗ, 223-ФЗ, ПП РФ № 2604,

исключающие установление заградительных условий по допуску МСП к участию в конкурентных закупках по ЭСК, в том числе оптимизации порядка оценки заявок и исключение из условий о наличии исполненных контрактов, не относящихся к ЭСК

## Внесение изменений в 44-ФЗ, 223-ФЗ в части:

- предоставления возможности одностороннего отказа исполнителя от исполнения ЭСК, заключенного до 1.01.2022 с учетом существенного изменения обстоятельств;
- создание возможностей для софинансирования реализации ЭСК за счет бюджетных средств (для уменьшения сроков их окупаемости)





# Разработка проекта государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности до 2035 года» (1)

Задачи структурного элемента	Краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элемента	Связь с показателями
Стимулирование развития энергосбережения и повышения энергетической эффективности в субъектах Российской Федерации (муниципальных образованиях)	<b>созданы условия для дальнейшего комплектования профессиональными кадрами региональных центров энергосбережения и повышения энергетической эффективности, расширения их функций, технологического и методического обеспечения их деятельности, обеспечено стимулирование разработки и реализации региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе на основе предоставления субсидий из федерального бюджета на реализацию проектов, предусмотренных такими программами, реализуемых с привлечением средств из внебюджетных источников</b>	Снижение энергоемкости ВВП по отношению к уровню 2019 года



# Разработка проекта государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности до 2035 года» (2)

Задачи структурного элемента	Краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элемента	Связь с показателями
Повышение доступности и развитие банковских и иных финансовых продуктов для реализации проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности с привлечением частных инвестиций	<p>обеспечено формирование специальных банковских и иных финансовых продуктов для реализации проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, реализуемых с использованием такой продукции на условиях энергосервисных договоров (контрактов), концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, лизинговых договоров, договоров поставки (подряда) с рассрочкой оплаты, внедрены меры поддержки реализации таких проектов за счет предоставления субсидий из федерального бюджета, в том числе обеспечивающих предоставление:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• <b>субсидируемых кредитов (займов) энергосервисным компаниями, концессионерам и частным партнерам</b>, реализующим проекты в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;</li><li>• <b>субсидируемых кредитов (займов) факторинговым организациям</b>, финансирующим энергосервисные и иные проекты в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности под уступку прав требования оплаты по таким проектам;</li><li>• <b>субсидируемых кредитов (займов) лизинговым компаниям</b>, финансирующим лизинговые проекты в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности</li></ul>	Увеличение объема частных инвестиций, привлекаемых на реализацию проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности



Благодарю за внимание!

Ассоциация энергосервисных  
компаний «РАЭСКО»  
[info@escorussia.com](mailto:info@escorussia.com)

[www.escorussia.ru](http://www.escorussia.ru)  
telegram: [t.me/escorussia](https://t.me/escorussia)